

АРМЕНИЯ И МИГРАЦИЯ



Правовой Центр
«МИГРАНТ ПЛЮС»

Совместный проект редакции газеты «Нахичевань-на-Дону» и Правового Центра «МИГРАНТ ПЛЮС»

Вопросы по миграционному законодательству присылайте на электронный адрес редакции pnao@mail.ru

Ведущая проекта, специалист по иностранным гражданам и проблемам миграции в Российской Федерации Казанская Каролина Алексовна представляет вашему вниманию постоянную рубрику под названием «Армения и миграция», в которой рассматриваются наиболее значимые стороны

миграционного законодательства, пребывания и проживания в России граждан Республики Армения.

Уважаемые читатели, у вас есть уникальная возможность обратиться в редакцию газеты с индивидуальным вопросом, на который для вас будет подготовлен бесплатный персональный ответ.

НЕ обоснованно выданные паспорта в России И НЕ ПОДТВЕРЖДЕННОЕ ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Необоснованный гражданин

Наиболее распространенными причинами изъятия российского паспорта, признанного необоснованно выданным, являются:

- Ошибка должностных лиц миграционных органов, которые неверно установили статью вступления в гражданство того или иного лица в соответствии с Федеральным законом 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 года;

- Невозможность подтверждения постоянного проживания и постоянной регистрации на российской территории на 06 февраля 1992 года, т.е. на момент вступления в законную силу Закона РФ «О гражданстве РСФСР» от 28.11.1991 года.

- Заключение фиктивного брака с гражданином России. Фиктивным признается юридически оформленный брак без намерения создать семью, но с иными целями. Под иной целью в данном случае понимается получение российского гражданства. Следует отметить, что брак может быть признан фиктивным исключительно в судебном порядке по представлению миграционными органами соответствующих материалов в российскую Прокуратуру. После проведения всесторонней и объективной проверки и установления факта заключения фиктивного брака прокурор передает материалы дела в суд. При наличии достаточных оснований вышеуказанные действия квалифицируются в соответствии со ст.27 Семейного Кодекса РФ, а также ст.170 Гражданского Кодекса РФ. Фиктивный брак постановлением суда признается недействительным, сделка – ничтожной. Тем самым аннулируется и гражданство РФ, т.к. именно брак послужил основанием для получения иностранцем гражданства Российской Федерации.

Что касается невозможности подтверждения гражданства России, в группе риска оказываются следующие категории лиц:

- Дети, родители которых были признаны гражданами России на основании пункта «А» статьи 5 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 года. В данном случае родители таких детей родились в России, проживали на территории стран бывшего СССР на 06 февраля 1992 года и затем прибыли в Россию на постоянное место жительства;

- Приобретшие гражданство России в консульских учреждениях и дипломатических представительствах РФ за ее границами по причине утраты материалов дела сотрудниками данных структур, а также по причине допущения ошибок при внесении информации в базы данных и последующей ее передаче в миграционную службу России;

- Имевшие гражданство СССР, проживавшие и проживающие в государствах, входящих в состав бывшего СССР, не получив-

Необоснованно выданный паспорт Российской Федерации – это документ, удостоверяющий личность гражданина России, полученный с нарушением норм законодательства РФ, действующих на момент получения такого документа.

В настоящее время эта проблема наиболее актуальна для категории граждан, получивших свое гражданство после распада СССР и до 2003 года. Согласно проведенным исследованиям, каждый третий российский паспорт

е обоснованно выданные паспорта в России

И НЕ ПОДТВЕРЖДЕННОЕ ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

шие гражданства этих государств. В данном случае возникает казус о том, приобретали ли такие лица гражданство другой страны. Не намеренно либо заведомо не сообщили в миграционные органы о полученном ином гражданстве, таким образом, вводя в заблуждение миграционные органы, необоснованно приобрели гражданство России.

- И иные лица.

Итак, в один прекрасный день вы собрались по какой-либо причине (по возрасту, в связи с браком и др.) заменить свой паспорт гражданина РФ. В уполномоченных органах вам сообщили, что ваш паспорт, как оказывается, необоснованно выдан. Хотя, несмотря на это, вам уже неоднократно приходилось менять паспорт, и о необоснованности выдачи не было и речи. Паниковать в данном случае не надо. Если гражданин у вас есть и есть статья, по которой был выдан паспорт – это уже хорошо!

По мнению миграционных органов, факт отсутствия ваших данных в базе ДКС МИД РФ (Департаменте консульской службы Министерства иностранных дел Российской Федерации) является основанием для признания паспорта необоснованно выданным. Но не многие знают о том, что база начала действовать только с 2006 года. Законодательно она не может быть основанием для признания паспорта необоснованно выданным либо подтвердить гражданство. Лишить гражданства имеет право лишь Президент Российской Федерации в установленном законом порядке, но никак не отсутствие тех или иных сведений в базе данных МИД. Такая позиция исполнительной власти напрямую нарушает и свободу человека и гражданина, что противоречит Конституции Российской Федерации.

Согласно ст.51,52 Указа Президента Российской Федерации №1325 от 14.11.2002 г. «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», при отсутствии у лица документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации (утрача, кража, порча и тому подобное), возникновении сомнений в подлинности или обоснованности выдачи такого документа, а также при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у лица гражданства Российской Федерации, полномочным органом осуществляется проверка факта выдачи лицу указанного документа на законных основаниях и соответствующих обстоятельствах.

Проверка осуществляется по заявлению лица, составленному в произвольной форме, по инициативе полномочного органа или иного государственного органа. При необходимости в ходе проверки могут быть направлены запросы в соответствующие органы по месту

выдачи лицу документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, или по месту жительства лица, а также в органы исполнительной власти и суд. В данном запросе указываются:

- сведения о лице, в том числе его место жительства на 6 февраля 1992 г. и позднее (страна, город или иной населенный пункт);
- сведения о предъявленном лицом документе, удостоверяющим его личность (при наличии);
- основания направления запроса и его содержание.

К запросу прилагаются документы (либо их копии) и материалы, имеющие отношение к делу.

Факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР и (или) РСФСР при необходимости устанавливается на основании законодательных актов Российской Федерации, СССР, РСФСР и других республик, входивших в состав СССР, международных договоров Российской Федерации, СССР и (или) РСФСР, действовавших на день

выданных ранее в соответствии с этим решением.

При отмене решения о приобретении гражданства Российской Федерации лицу, проживающему на территории Российской Федерации, выдается вид на жительство лица без гражданства или вид на жительство иностранного гражданина.

Могут ли забрать мой паспорт?

Такой порядок предусматривает российское законодательство. Что же мы имеем на практике? При возникновении сомнений в подлинности или обоснованности выдачи паспорта, а также при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у лица гражданства Российской Федерации, полномочный орган, не установив факта, немедленно изымает данный документ. Бремя доказывания и подтверждения принадлежности к российскому государству миграционные органы возлагают непосредственно на гражданина. При этом не компенсируются расходы (текущие и судебные) со стороны государства в ходе процесса доказывания.

Во-первых, если вы оказались в подобной ситуации, не следует отдавать паспорт должностным лицам миграционных органов. Под любым предлогом нужно попытаться сохранить документ у себя, т.к. без него вам будет сложнее пройти путь по защите своих прав. Ни один государственный орган не имеет право просто изъять паспорт гражданина России. В соответствии с российским законодательством при изъятии документа, удостоверяющего личность гражданина России, должностным лицом должен составляться акт об изъятии, в котором факт изъятия будет подробно расписан. Изъятие происходит в присутствии двух понятых. Таким образом, у вас на руках остается мотивированный документ с фамилией должностного лица, а также печатью соответствующего органа. Такой акт в дальнейшем послужит доказательством в суде.

Во-вторых, вам необходимо написать заявление в произвольной форме на имя начальника управления миграционной службы, а также в прокуратуру для установления обстоятельств по делу и правомерности действий соответствующих органов.

В 90% случаев заявления отклоняются с указанием пункта и статьи Федерального закона от 31.05.2002 года №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». После получения мотивированного ответа на заявление обращаемся в суд за защитой своих прав. Исполнительная власть никаким образом не содействует восстановлению документа, удостоверяющего личность. Готовь-

тесь к тому, что полную процедуру по восстановлению паспорта придется проходить самостоятельно. Вам предстоит сбор информации, документов, свидетелей, подтверждающих ваше проживание, регистрацию на 06.02.1992 года, трудовую деятельность, а также иных сведений, представляющих собой прямое или косвенное подтверждение вашего нахождения на территории России.

На практике предусматриваются единичные случаи, когда взамен изъятых документов полномочными органами выдаются какие-либо временные документы, удостоверяющие личность лица. В таком случае необходимо через миграционные органы оформить заключение об установлении личности. Вместе с таким заключением необходимо создание доказательственной базы для дальнейшего предоставления в суд. В решении суда должно быть либо установление, либо отказ в установлении того или иного факта.

В списках не числился

Представим на примере ситуацию, при которой у человека по данным базы ДКС МИД РФ, другим базам либо архивам не подтверждается гражданство РФ. По вышеуказанной схеме он обращается в суд за защитой своих прав.

Предположим, что суд первой инстанции вынес решение об установлении факта проживания данного человека на территории России по состоянию на 06.02.1992 года. При изъятии паспорта лицо имеет право на основании решения суда подать документы сразу на гражданство РФ и получить его в срок не позднее шести месяцев, исчисляемых с даты подачи заявления на получение гражданства.

В случае если суд откажет в подтверждении факта проживания, человеку необходимо выехать за пределы Российской границы, затем заехать обратно, получив при этом миграционную карту на границе и заново подавать документы на РВП либо ВНЖ. Таким образом возможно легализовать свое присутствие на российской территории только при наличии иностранного паспорта. Если иностранного паспорта нет, тогда нужно оформлять возвращение на Родину в консульских учреждениях и дипломатических представительствах страны изначальной принадлежности лица.

Случаев и ситуаций, ставящих граждан РФ в неопределенное положение, много. Самое главное в данных условиях сохранять спокойствие и рассудительность. Никто не может быть застрахован от подобных недоразумений, тем не менее, необходимо юридически закреплять каждый свой шаг.

А мы пожелаем вам справедливых решений в правовых вопросах и готовы оказать юридическую и правовую поддержку!

Каролина КАЗАНСКАЯ

